

Primljeno:	15-02-2023
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
024-01/23-02/11	0*
Uredbeni broj:	Prij. Vrij.
54-02-02/01-23-1	



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUDA I UPRAVE

KLASA: 023-01/21-01/710
URBROJ: 514-07-02-02/01-22-02

Zagreb, 31. siječnja 2023.

GRAD POREČ - PARENZO
Gradsko vijeće, predsjednik
info@porec.hr

Maurizio Zennaro
vijećnik u Gradskom vijeću
Antonei 58
52 446 Nova Vas (Poreč)

PREDMET: Odluka o osnivanju i imenovanju Komisije za raspolaganje
gradskom imovinom veće vrijednosti
- odgovor, daje se
- postupanje, traži se

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljena je predstavka vijećnika Kandidacijske liste grupe birača – Maurizioa Zennara, u Gradskom vijeću Grada Poreča, koja se odnosi na pitanje zakonitosti Odluke o osnivanju i imenovanju Komisije za raspolaganje gradskom imovinom veće vrijednosti donesenoj na sjednici Gradskog vijeća Grada Poreča održanoj dana 8. srpnja 2021. godine.

Podnositelji predstavke zatražili su nadzor zakonitosti predmetne Odluke navodeći da su prilikom njenog donošenja nepravilno primijenjene zakonske odredbe, odnosno da je u preambuli kao osnova za donošenje Odluke naveden članak 48., umjesto članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Slijedom podnesene predstavke, daje se sljedeći odgovor:

I. Vezano uz pitanje donošenja odluke o osnivanju radnih tijela i imenovanju članova radnih tijela, ističe se sljedeće:

Odredbom članka 35. stavka 1. točke 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te da osniva radna tijela, bira i razrješuje članove tih tijela.



lthfCiRnK0S0s3bMeYa50A

Također, člankom 38. istog Zakona propisano je da predstavničko tijelo jedinice osniva stalne ili povremene odbore i druga radna tijela u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga, a sastav, broj članova, djelokrug i način rada tih tijela utvrđuju se poslovnikom ili posebnom odlukom o osnivanju radnog tijela.

Slijedom navedenog, predstavničko tijelo je nadležno za osnivanje radnih tijela (stalnih ili povremenih), kao i za utvrđivanje djelokruga i načina rada ovih tijela, ali pri tome isto tako treba voditi računa o djelokrugu i poslovima koji spadaju u nadležnost predstavničkog tijela.

Znači, predstavničko tijelo određene jedinice osniva radna tijela koja obavljaju poslove iz samoupravnog djelokruga koji su mu povjereni općim aktom jedinice. Isto tako, ističe se da radno tijelo ima ovlast predlaganja, proučavanja, razmatranja i pripremanja prijedloga odluka i drugih akata predstavničkom tijelu i slijedom toga ne može odlučivati o pitanjima iz djelokruga predstavničkog tijela, već je za donošenje odluka ovlašteno samo predstavničko tijelo.

Također, ističe se da osnivanje radnih tijela predstavničkog tijela te njihov sastav, broj članova, djelokrug, način rada spada u samoupravni djelokrug, odnosno u nadležnost predstavničkog tijela radi čega ovo Ministarstvo nije ovlašteno ulaziti u sastav i rad radnih tijela predstavničkog tijela, te davati tumačenja akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već to može činiti samo tijelo koje je akt donijelo.

II. Budući da se u konkretnom slučaju radi o raspolaganju gradskom imovinom veće vrijednosti ukazuje se na članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Stavkom 1. točkom 5. navedenog članka propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i drugom raspolaganju imovinom u skladu s tim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima, a u skladu s ograničenjem iz stavka 2. istog članka.

Međutim, ako je riječ o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom većom od vrijednosti navedenih u stavku 2. članka 48. Zakona, tada o u skladu s odredbom stavka 3. o takvom stjecanju, otuđivanju, odnosno raspolaganju odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

U smislu odredbe članka 48. Zakona, nadležnost za odlučivanje ovisi o vrijednosti stjecanja ili otuđivanja nekretnina i pokretnina te drugog raspolaganja imovinom, slijedom čega, ako se u konkretnom slučaju radi o stjecanju i otuđivanju čiji je predmet vrijednosti veće od 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini, odnosno više od 1.000.000,00 kuna, za odlučivanje o istom nadležno je predstavničko tijelo jedinice.

III. U odnosu na konkretnu Odluku donesenu na sjednici Gradskog vijeća, odnosno Odluku o osnivanju i imenovanju Komisije za raspolaganje gradskom imovinom veće vrijednosti, ukazuje se:

Iz dostavljene Odluke o osnivanju i imenovanju Komisije za raspolaganje gradskom imovinom veće vrijednosti proizlazi da je ista donesena pozivom na članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

S obzirom na činjenicu da je za donošenje predmetne Odluke nadležno predstavničko tijelo to je u preambuli kao osnovu za njeno donošenje trebalo navesti članak 35. navedenog



1hRCiRnK0S0s3bMcYa50A

Zakona kojim je propisano da predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte, te članak 38. Zakona kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice osniva stalne ili povremene odbore i druga radna tijela u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga.

Isto tako, iz predmetne Odluke proizlazi da je istom odlukom (na istoj sjednici) osnovano radno tijelo, te imenovani članovi tog radnog tijela. Također, Odlukom je utvrđeno da ista stupa na snagu danom donošenja.

Člankom 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao što je već navedeno, propisano je da predstavničko tijelo jedinice osniva stalne ili povremene odbore i druga radna tijela u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga, a sastav, broj članova, djelokrug i način rada tih tijela utvrđuju se *poslovnikom ili posebnom odlukom* o osnivanju radnog tijela.

Ukoliko se radna tijela osnivaju poslovníkom koji je opći akt, to se isti objavljuje prije stupanja na snagu sukladno članku 73. navedenog Zakona.

Isto tako, ukoliko se radna tijela predstavničkog tijela osnivaju odlukom koja ima karakter internog općeg akta, u odnosu na istu se također primjenjuju odredbe članka 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nadalje, ukazuje se na odredbe članka 73. Zakona kojim je propisana obveza objave *općih akata* i njihovo stupanje na snagu. Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave (nikako danom donošenja).

U konkretnom slučaju Grada Poreča osnivanje radnog tijela te imenovanje članova radnog tijela izvršeno je istom odlukom, na istoj sjednici, te je predmetna odluka trebala biti objavljena u službenom glasilu i stupiti na snagu osmog dana od dana objave (odnosno izuzetno prvog dana nakon dana objave) sukladno odredbama članka 73. Zakona. Drugim riječima, odluka o osnivanju radnog tijela koja ima karakter internog općeg akta ne može stupiti na snagu danom donošenja, već mora prethodno biti objavljena te stupa na snagu sukladno navedenoj zakonskoj odredbi.

IV. Završno, s obzirom na činjenicu da radno tijelo ima ovlast predlaganja, razmatranja i pripremanja prijedloga odluka i drugih akata koje je ovlašteno donositi predstavničko tijelo, te nastavno na odredbe članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koje se odnose na raspolaganje imovinom jedinice, treba voditi računa o ovlastima radnih tijela i predstavničkog tijela sukladno zakonskim odredbama.

Slijedom iznijetog u ovom odgovoru, temeljem Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, traži se od tijela Grada Poreča postupanje sukladno mjerodavnim zakonskim odredbama te usklađenje donesenog akata s istima, uz naglasak vezan uz odredbe koje se odnose na osnovu za donošenje, objavu i stupanje na snagu odluke o osnivanju radnog tijela, čime bi bile konvalidirane nepravilnosti vezane uz predmetnu Odluku.



lhfCiRnK0S0s3bMeYa50A